

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
ПРИМОРСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ХАСАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

РЕШЕНИЕ

пгт. Приморский

22.04.2009 г.

№ 168

О нормативном правовом акте
«Порядок ведения экспертизы проектов
муниципальных правовых актов
Приморского городского поселения
Хасанского муниципального района в целях
выявления в них положений, способствующих
созданию условий для проведения коррупции»

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», закона Приморского края от 10.03.2009 г. № 387-КЗ «О противодействии коррупции», Уставом Приморского городского поселения Хасанского муниципального района

Муниципальный комитет Приморского городского поселения Хасанского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Принять Нормативный правовой акт «Порядок проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов Приморского городского поселения Хасанского муниципального района в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции».

2. Методика проведения экспертизы проектов нормативных актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (прилагается).

3. Направить Нормативный правовой акт «Порядок проведения экспертиз проектов муниципальных правовых актов Приморского городского поселения Хасанского муниципального района в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции» главе Приморского городского поселения Хасанского муниципального района для подписания и обнародования.

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Муниципального комитета

С.И. Хозяинов

**НОРМАТИВНЫЙ ПРАВОВОЙ АКТ
ПРИМОРСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ХАСАНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ПОРЯДОК

**проведения экспертизы проектов муниципальных правовых
актов Приморского городского поселения Хасанского
муниципального района в целях выявления в них положений,
способствующих созданию условий для проявления коррупции**

Принят решением Муниципального комитета Приморского городского поселения
Хасанского муниципального района от 22.04.2009 г. № 168

Настоящий Нормативный правовой акт разработан в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 № 196, Законом Приморского края от 10.03.2009 г. № 387-КЗ «О противодействии коррупции в Приморском крае», Уставом Приморского городского поселения Хасанского муниципального района и определяет порядок проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения в них указанных положений.

1. Общие положения

1.1. Экспертиза проектов нормативных актов Муниципального комитета Приморского городского поселения Хасанского муниципального района, постановлений администрации Приморского городского поселения Хасанского муниципального районе (далее – муниципальных правовых актов) в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее – экспертиза на коррупционность), проводится в отношении проектов решений Муниципального комитета городского поселения и постановлений администрации городского поселения, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер (далее – проекты муниципальных правовых актов, имеющих нормативное содержание).

1.2. Экспертиза на коррупционность проводится юристом – специалистом органов местного самоуправления Приморского городского поселения Хасанского муниципального района (далее – экспертиза на коррупционность, проводимая органами местного самоуправления) и общественными организациями (далее – общественная антикоррупционная экспертиза), а также иными организациями, в соответствии с прилагаемой Методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (далее – Методика).

**2. Экспертиза на коррупционность, проводимая органами
местного самоуправления**

2.1. Экспертиза на коррупционность проводится юристом администрации Приморского городского поселения Хасанского муниципального района при рассмотрении проектов решений Муниципального комитета Приморского городского поселения Хасанского муниципального района, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер.

Экспертиза на коррупционность может не проводиться в отношении проектов нормативных правовых актов Муниципального комитета Приморского городского поселения Хасанского муниципального района, подготовленных по инициативе администрации Приморского городского поселения Хасанского муниципального района в случае, если указанная экспертиза проведена юристом – специалистом администрации Приморского городского поселения.

2.2. Экспертиза на коррупционность проводится юристом – специалистом администрации Приморского городского поселения Хасанского муниципального района при рассмотрении проектов постановлений администрации Приморского городского поселения Хасанского муниципального района, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер.

2.3. Экспертиза на коррупционность может проводиться как юристом, состоящим в штате органа местного самоуправления, так и в случае, если такое решение принято руководителем органа местного самоуправления – специалистами, привлеченными к работе на договорной основе.

2.4. Результаты экспертизы на коррупционность, проводимой органами местного самоуправления, оформляются в соответствии с Методикой и отражаются в заключении, подготавливаемом по итогам юридической и правовой экспертизы проектов документов.

3.Общественная антикоррупционная экспертиза

3.1. По инициативе общественных организаций может быть проведена общественная антикоррупционная экспертиза муниципальных правовых актов. Финансирование проведения общественной антикоррупционной экспертизы правовых актов осуществляется за счет средств инициатора проведения общественной антикоррупционной экспертизы.

3.2. В отношении проектов документов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая экспертиза на коррупционность не проводится.

3.3. Независимыми экспертами не могут являться специалисты органов местного самоуправления Приморского городского поселения Хасанского муниципального района.

3.4. Для проведения общественной экспертизы на коррупционность проекта муниципального правового акта заинтересованные лица обращаются к руководителю органа местного самоуправления Приморского городского поселения Хасанского муниципального района, в компетенцию которого входит издание данного муниципального правового акта, с ходатайством о ее проведении.

3.5. Ходатайство рассматривается главой Приморского городского поселения Хасанского муниципального района, председателем Муниципального комитета Приморского городского поселения Хасанского муниципального района в 30-дневный срок со дня его поступления. В случае принятия решения о проведении независимой экспертизы она проводится в соответствии с Методикой.

3.6. По результатам общественной антикоррупционной экспертизы составляется экспертное заключение, оформляемое в соответствии с Методикой.

3.7. Экспертное заключение направляется в орган местного самоуправления, подготовивший акт муниципального правового акта (издавший муниципальный правовой акт) по почте или курьерским способом либо в виде электронного документа и обязательно для рассмотрения органами местного самоуправления, их должностными лицами, разработавшими или принявшими правовой акт.

4. Учет результатов экспертизы на коррупционность

4.1. Положения проекта муниципального правового акта, способствующего созданию условий для проявления коррупции, выявленные при проведении экспертизы на

коррупционность, устраняются на стадии доработки проекта документа его разработчиком.

4.2. В случае несогласия разработчика с результатами экспертизы на коррупционность разработчик направляет главе Приморского городского поселения Хасанского муниципального района ходатайство о повторном рассмотрении проекта с приложением пояснительной записки с обоснованием своего несогласия с результатами экспертизы.

5. Вступление в силу настоящего нормативного акта

Настоящий нормативный правовой акт вступает в силу с даты его официального опубликования.

**Глава Приморского городского поселения
Хасанского муниципального района**

А.В. Жильникова

пгт. Приморский
24.04.2009 г.
№ 146-НПА

МЕТОДИКА
проведения экспертизы проектов нормативных правовых
актов
и иных документов в целях выявления в них положений,
способствующих созданию условий для проявлений коррупции

1. Общие положения

1.1. Основной задачей применения настоящей методики является обеспечение проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов (далее – документы) в целях выявления в документах положений, способствующих созданию положений (далее – экспертиза на коррупционность).

1.2. В настоящей методике определяются правила предупреждения и выявления при подготовке и принятии документов коррупционных факторов и коррупционных норм.

Коррупционными факторами признаются положения документов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

Коррупционными нормами признаются положения проектов документов, содержащие коррупционные факторы.

2. Основные правила проведения экспертизы на коррупционность

2.1. Эффективность проведения экспертизы на коррупционность определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

2.2. Для обеспечения системности, достоверности и проверяемости результатов экспертизы на коррупционность необходимо проводить экспертизу каждой нормы проекта документа на коррупционность и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупционных факторов.

2.3. По результатам экспертизы на коррупционность составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения проекта документа, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проектов документов (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

В экспертном заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупционных факторов.

2.4. Выявленные при проведении экспертизы на коррупционность положения, не относящиеся в соответствии с настоящей методикой с коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в экспертном заключении.

3. Коррупционные факторы

3.1. Коррупционными факторами являются:

- а) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления;
- б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;
- в) факторы системного характера.

3.2. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

а) широте дискреционных полномочий – отсутствию или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решений, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определении компетенции по формуле «вправе» – диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установления неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

г) злоупотребления правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствию четкой регламентации прав граждан и организаций;

д) выборочном изменении объема прав – возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

е) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества – наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

ж) принятии нормативного правового акта сверх компетенции – нарушении компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

з) заполнении пробелов в системе муниципальных правовых актов при помощи муниципальных правовых актов меньшей юридической силы в отсутствие нормативного регулирования, например, в установлении общеобязательных правил поведения постановления администрации поселения в условиях отсутствия решения Муниципального комитета поселения, устанавливающих данные правила;

и) юридико-лингвистической неопределенности – употреблении неустоявшихся двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

3.3. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

а) существования собственно пробела в правовом регулировании – отсутствию в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

б) отсутствию административных процедур – отсутствию порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

в) отказе от конкурентных (аукционных) процедур – закреплению административного предоставления права (блага);

г) отсутствию запретов и ограничений для органов самоуправления (их должностных лиц) – отсутствию превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус государственных (муниципальных) служащих в коррупционногенных отраслях;

д) отсутствию мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) – отсутствию норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

е) отсутствию указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствию норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц, государственных и муниципальных служащих);

ж) нарушении режима прозрачности информации – отсутствию норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного

самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

3.4. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа – нормативные коллизии.

Нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).